

UCHWAŁA Nr 332 / 6529 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 9 listopada 2021 r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.05.00-18-0001/18, pn. „Zachowanie bioróżnorodności Połoniny Wetlińskiej poprzez ochronę zagrożonych gatunków przed negatywnym oddziaływaniem turystyki” realizowanego przez Bieszczadzki Park Narodowy w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2020r. poz. 1668 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tj. Dz. U. 2020r. poz. 818 ze zm.),
- Uchwały nr 465/9717/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 sierpnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursowym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.5 Różnorodność biologiczna RPO WP na lata 2014-2020.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 lipca 2022 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.05.00-18-0001/18 pn. „Zachowanie bioróżnorodności Połoniny Wetlińskiej poprzez ochronę zagrożonych gatunków przed negatywnym oddziaływaniem turystyki”, realizowanego przez Bieszczadzki Park Narodowy, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

W dniu 28 sierpnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 465/9717/18 wybrał do dofinansowania, w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działanie 4.5 Różnorodność biologiczna, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Zachowanie bioróżnorodności Połoniny Wetlińskiej poprzez ochronę zagrożonych gatunków przed negatywnym oddziaływaniem turystyki”, realizowany przez Bieszczadzki Park Narodowy.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 4 255 824,60 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 2 765 227,67 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 350 443,51 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 1 905 381,09 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 1 376 134,38 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 18 maja 2018 r. do 31 maja 2021 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosku o dofinansowanie w ramach działania 4.5 *Różnorodność biologiczna*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do 30 czerwca 2021 r.

Pismem z dnia 31 maja 2019 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2021 r. i uzyskał akceptację Zarządu Województwa Podkarpackiego na wydłużenie terminu zakończenia realizacji przedmiotowego projektu uchwałą nr 53/1283/19 z dnia 13 czerwca 2019r. Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wydłużenie terminu realizacji projektu wynikało z opóźnień w wyborze wykonawcy.

Po raz kolejny Beneficjent pismem z dnia 29.09.2021r. i jego uzupełnieniem z dnia 25.10.2021r. zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 lipca 2022r. Prośba o zmianę terminu zakończenia realizacji projektu wynika z opóźnień w realizacji zakresu prac przewidzianych do wykonania w 2021 roku wynikających głównie z następujących sytuacji:

- wyjątkowo niekorzystnych warunków pogodowych (duże opady deszczu) w okresie maj – czerwiec 2020 r. oraz kwiecień - sierpień 2021r., kiedy prace na

wysokości 1200 m n.p.m. są możliwe do wykonania (co zostało potwierdzone zestawieniami IMiGW w zakresie dobowych sum opadów atmosferycznych),

- wielu utrudnień związanych z pandemią COVID-19 w roku 2020 i 2021 (ograniczona ilość pracowników wynikająca z kwarantanny, opóźnienia w dostawach, oraz gwałtowny wzrost cen materiałów budowlanych),

- nieprzewidzianych trudności na placu budowy (konieczność usunięcia i utylizacji kilkuset m³ śmieci zakopanych na działce przez poprzedniego użytkownika),

Biorąc pod uwagę powyższą sytuację Beneficjent nie jest w stanie zakończyć projektu do dnia 30 listopada 2021r. Z uwagi na fakt, iż przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu wiąże się również z koniecznością aneksowania umowy z wykonawcą, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zweryfikował zgodność zaplanowanych do wprowadzenia zmian z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych. Na podstawie podanego przez Beneficjenta uzasadnienia uznano zgłoszone zmiany za zgodne z ww. ustawą.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin

rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 lipca 2022 r. dla projektu nr RPPK.04.05.00-18-0001/18 pn. „Zachowanie bioróżnorodności Połoniny Wetlińskiej poprzez ochronę zagrożonych gatunków przed negatywnym oddziaływaniem turystyki”.